

Utrikesdepartementet
103 33 Stockholm

Remissvar på regeringens Policyramverk för det svenska utvecklingssamarbetet UD2016/09273/IU

UNICEF Sverige välkomnar att ett förslag till det nya policyramverket nu är på plats. Liksom med den tidigare biståndspolitiska plattformen anser vi att det är mycket positivt att de huvudsakliga utgångspunkterna för det svenska utvecklingssamarbetet nu finns samlat i ett dokument. Vi anser att utkastet till policyramverk är ett välskrivet och genomarbetat underlag. Flera av de invändningar som vi hade mot den biståndspolitiska plattformen tycker vi har ändrats i positiv riktning.

UNICEF Sverige vill särskilt lyfta fram som positivt:

- Att policyramverket har ett tydligt rättighetsperspektiv och att allt arbete ska syfta till att stärka det nationella ägarskapet och kapaciteten inom samarbetsländernas egna institutioner och välfärdssystem. Detta ligger helt i linje med UNICEFs mål och arbetssätt.
- Att barnrättsperspektivet lyfts fram betydligt tydligare än vad som var fallet i biståndspolitiska plattformen. Grundprinciperna i barnkonventionen (barnets bästa, rätten att komma till tals, rätt till liv och utveckling samt icke-diskriminering) finns med samt barnets roll som rättighetsbärare och aktörer.
- Att kvinnor och flickor lyfts fram som huvudsakliga målgrupper och att dessa är synliga under många områden utöver att vara i fokus för området global jämställdhet. Det är också bra att män och pojkar lyfts fram som viktiga aktörer i arbetet för jämställdhet.
- Att de nya globala utvecklingsmålen samt andra viktiga internationella åtaganden på ett samlat sätt har vävts in i dokumentet.
- Att det multilaterala systemet, främst FN som en viktig kanal för utvecklingssamarbetet, tydligt lyfts fram både på grund av sitt normativa inflytande och sin operativa kapacitet. Det är också mycket positivt att regeringen fortsätter att förordna långsiktigt och icke-öronmärkt kärnstöd till FN, både inom det långsiktiga utvecklingsarbetet och det humanitära arbetet. Vi på UNICEF Sverige fortsätter gärna att vara ett stöd till regeringen och UD i dialogen med UNICEF och att föra fram svenska perspektiv och prioriteringar.
- Att rätten till hälsa är ett eget tematiskt område och där insatser mot barna- och mödradödlighet och sexuella och reproduktiva rättigheter samt för vatten och sanitet lyfts fram. Dessa är alla viktiga fokusområden för UNICEF.

UNICEF Sverige har dock följande synpunkter:

- Policyramverket är väldigt bred och sträcker sig över stora tematiska områden, där alla så klart är relevanta för att åstadkomma hållbar utveckling. Men svenskt utvecklingsamarbete kan i praktiken bara stödja en viss del av alla de områden som finns med i dokumentet. Detta gör att regeringens verkliga prioriteringar inom det svenska utvecklingsarbetet fortfarande inte är så tydliga.

De verkliga prioriteringarna kommer att göras i framtagande av budgetpropositionen och främst för de tematiska och geografiskt inriktade strategierna som visas på sid 49. Vår förhoppning är att framtagandet av dessa strategier därför kommer att göras med insyn och delaktighet från relevanta aktörer, så att värdefull kompetens och erfarenhet tas till vara.

- Begreppet "centrala utgångspunkter" tycker vi är lite otydligt. Vi tycker det vore tydligare med "prioriteringar" eller "fokusområden"- om detta är tanken?
- Vi tycker det är positivt att utbildning har lyfts upp som ett eget område på ett tydligare sätt jämfört med i biståndsplattformen. Vi anser dock att det är övervikt mot forskning och högskoleutbildning, framför allt i den förklarande texten. I många låginkomstländer som är prioriterade för svenskt utvecklingsamarbete är bristen på kvalitet och tillgång till grundskoleutbildning ett större utvecklingsproblem än inom högskola och forskning. Många regeringar lägger också oproportionerligt stor del av de inhemska resurserna inom utbildning på de högre stadierna och i urbana områden. Detta resulterar bland annat i att 250 miljoner barn i världen efter flera års skolgång inte ens har baskunskaper inom läsning och räkning och att 58 miljoner barn står helt utanför grundskolan. Detta rimmar illa med equityperspektivet och ambitionen inom Agenda 2030 om "leave no one behind".
- Inom de globala humanitära insatserna läggs idag en alltför liten del på utbildning- bara 2,6 procent. Denna andel tycker vi borde höjas. Men dagens alltmer utdragna och komplexa konflikter måste vi hitta pragmatiska och flexibla lösningar så att drabbade barn kan fortsätta sin skolgång även när de befinner sig på flykt eller i en humanitär kris.
- Det är som tidigare nämnt väldigt positivt att barnrättsperspektivet är betydligt starkare i policyramverket än i den tidigare biståndspolitiska plattformen. Den nya ambitionen är hög- att *"barnrättsperspektivet ska genomsyra alla nivåer och alla områden i utvecklingsarbetet"*. För att detta ska bli verklighet krävs tydligare politiska signaler från UD till Sida. Vi är också tveksamma till om de nuvarande resurserna på Sida räcker till då nedskärningar har skett inom metod- och policystöd under de senaste åren. För att införliva den nya ambitionen krävs tillräcklig kompetens och resurser för att ge stöd och utbildning internt på Sida. Ett steg i rätt riktning är de arbetsgrupper som har bildats inom både Sida och UD som ska ge stöd i detta arbete.

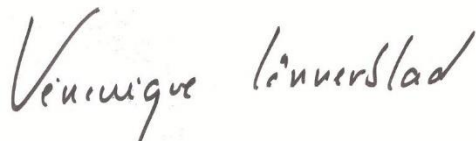
Det finns med andra ord en hel del förbättringar kvar att göra för att nå upp till målet om barnrättsperspektivet i policyn. I den nyligen genomförda kartläggningen *Study of Sida's work with child rights* visas till exempel att bara 6 av 42 strategier har ett starkt fokus på barns rättigheter och ett barnrättsperspektiv. 20 st har ett visst fokus och 16 st har inget eller svagt sådant. Här visas också en inkonsekvens i hur barnrättsperspektivet uttryckts i strategierna och i vilken grad sedan insatserna verkligen bidrog till att gagna barns rättigheter. I 75 procent av de 3595 bidragsutbetalningarna som var med i granskningen ansågs barn vara inte alls eller bara indirekt relevanta för insatsen.

Kartläggningen visar också tydligt att barnrättsperspektivet främst är synligt i insatser där barn och unga är tydliga målgrupper- utbildning, hälsa och så vidare. Men i insatser inom miljö, marknadsutveckling och jordbruk är det nästan helt frånvarande trots att barn i högsta grad påverkas av dessa verksamheter, både positivt och negativt.

Kartläggningen innehåller många bra förslag på hur barnrättsperspektivet i det svenska utvecklingssamarbetet kan stärkas, både i policy och i praktik. Vi står bakom dessa förslag och kommer fortsätta vår dialog med er och med Sida om detta.

Remissvaret har utarbetats av Eva Dalekant, programhandläggare internationella frågor UNICEF Sverige. För kontakt och eventuella frågor: eva.dalekant@unicef.se

Stockholm den 28 juni 2016



Véronique Lönnerblad
Generalsekreterare UNICEF Sverige